

Eine neue Grenzanlage für Deutschland?

Zur Abwehr transnationaler Herausforderungen

Prof. Dr. Martin Wagener

- I. Der Trend zur Begrenzung**
- II. Die ungeschützte deutsche Grenze**
- III. Transnationale Herausforderungen**
- IV. Eine postmoderne Grenzanlage für Deutschland**
- V. Politische Implikationen**



I. Der Trend zur Begrenzung

1. Grenzen

- 331 Landgrenzen / 272.000 Kilometer
- 70 Grenzanlagen weltweit / 17.000 Kilometer
- Nur 6 % begrenzt: Grenzenlose Welt!

2. Staatliche oder substaatliche Wirkungen?

- 10 Grenzen: gegen Staaten
- 60 Grenzen: gegen substaatliche Akteure

3. Neue Befestigungen

- seit 2001: 56 von 70 Grenzanlagen
- seit 2014: 32 von 70 Grenzanlagen

(Stand: 2018)

II. Die ungeschützte deutsche Grenze

1. Zur Lage: Grenze und Grenzschutz

- ❑ 3.876 km Landgrenze ohne Grenzanlage
- ❑ 1985: Beitritt zum Schengen-Abkommen
 - 1995 in Kraft
 - Bewegungsfreiheit im Schengen-Raum
- ❑ 2005: Auflösung des Bundesgrenzschutzes / Bundespolizei übernimmt
 - Personalstärke: 44.520 (2017) / 46.499 (2018)
 - Aufgaben:
 - a) Grenzschutz, inklusive 14 Verkehrsflughäfen
 - b) 5.663 Bahnhöfe und Haltepunkte
 - c) Sicherung des Bundeskanzleramtes
 - d) internationale Einsätze

II. Die ungeschützte deutsche Grenze

2. Art des Grenzschutzes

- Operationen 30 km vor der Demarkationslinie
- Urteil EuGH vom Juni 2017: keine Binnengrenzkontrollen ohne konkreten Anlaß

3. Grenzschutz à la Horst Seehofer

- Verstärkung von Schleierfahndungen
- mehr Kontrollen an der Grenze zu Österreich

4. Überforderte Bundespolizei

- wenig Personal, kaum Kompetenzen
- keine physischen Sicherungssysteme
- Deutschlands Grenze wird nicht geschützt!

II. Die ungeschützte deutsche Grenze

5. Frontex und die EU-Außengrenze

- ❑ Gründung: 2004
- ❑ Budget: 320 Mio. € / 2018
- ❑ Mitarbeiter: 1.700 (2017) / Ausbau geplant auf 10.000
- ❑ Rapid Reaction Pool: weitere 1.500 Grenzpolizisten
- ❑ Schengen-Grenzen: 44.000 km zur See, 9.000 km zu Land
- ❑ 700 Mio. Menschen überqueren pro Jahr die EU-Außengrenze

Beispiel Rumänien

- ❑ 1.870 km EU-Außengrenze: Moldawien, Serbien, Ukraine
- ❑ technische Verantwortung: Airbus Defence and Space
- ❑ Schwerpunkt: Detektion
- ❑ aber: Detektion ist nicht Schutz!

II. Die ungeschützte deutsche Grenze

6. Wenn der Staat dann doch kontrolliert ...

G-7-Treffen in Elmau 2015

- umfassende Kontrollen: 362.275 Personen überprüft
- 3.517 Personen vorläufig festgenommen (u.a. Schleuser)
- 10.555 Verstöße gegen das Aufenthaltsgesetz
- 135 offene Haftbefehle vollstreckt

G-20-Gipfel in Hamburg 2017

- knapp eine Million Menschen kontrolliert / 62 Gipfelgegner
- 782 Haftbefehle vollstreckt
- 812 Drogendelikte
- 6.125 Verstöße gegen das Aufenthaltsgesetz

II. Die ungeschützte deutsche Grenze

Luftsicherheitskontrollen 2018

- ❑ 1.568 Schußwaffen sichergestellt!
- ❑ Wenn der Staat kontrolliert, werden Verbrechen vereitelt.

7. „Herrschaft des Unrechts“?

- ❑ Schwieriger Terminus!
- ❑ besser: mangelnde Rechtsdurchsetzung durch die Bundesregierung
 - schwächelnder Leviathan
 - partielle Wiederkehr des Naturzustandes
- ❑ Beispiel **offene Haftbefehle** zum Stichtag 28. März 2019:
185.736

III. Transnationale Herausforderungen

1. Zwei zu unterscheidende Gruppen

□ Flüchtlinge und Migranten

- Politisch Verfolgte und deshalb Asylberechtigte
- Wirtschaftsmigranten
- Wohnortwechsler innerhalb der EU

□ Grenzüberschreitend aktive Kriminelle

- Bandenkriminalität
- reisende Täter
- organisierte Kriminalität
- Schmuggel- und Schleuserwesen
- gewaltbereite Demonstranten
- Terroristen
- Foreign Fighters

III. Transnationale Herausforderungen

2. Flüchtlinge und Migranten

- Zuwanderung
 - 1.524.517 Menschen / Erstantrag auf Asyl 2015 bis 2018

- Geht die Zuwanderung drastisch zurück?
 - Frage des Referenzpunktes!
 - Januar – Oktober 2019: 122.225 Erstanträge auf Asyl
 - Mehr als jeweils 1996 – 2013!
 - Vergleich: 2006 (21.029); 2007 (19.164)

- Anteil Abschiebung 2018
 - Erstantrag: 161.931
 - Abschiebung: 26.114 (16,1 % / nicht alle aus 2018)

III. Transnationale Herausforderungen

- BKA: Kriminalität im Kontext von Zuwanderung
 - 2018: insgesamt 165.769 tatverdächtige Zuwanderer
 - **Straftaten gegen die sexuelle Selbstbestimmung: 6.046 aufgeklärte Fälle (2013: 599 / + 909 %)**
 - Anteile (alle): 1,6 % in 2013 / 11,8 % in 2018
- Geht die Kriminalität zurück? Das Beispiel Brandenburg

Tatverdächtige	2018	2017
Summe	30.470	31.215
Deutsche	22.321	22.263
Nichtdeutsche	8.149 (26,7 %)	8.952 (28,7 %)
davon Zuwanderer	3.896 (12,8 %)	4.710 (15,1 %)

III. Transnationale Herausforderungen

□ Tatverdächtige im Bund 2018 / 2017

Tatverdächtige	2018	2017
Summe	1.931.079	1.974.805
davon Nichtdeutsche	589.200 (30,5%)	599.357 (30,4%)
davon Zuwanderer	165.769 (8,6%)	167.268 (8,5%)

Tatverdächtige Zuwanderer im Bereich der Straftaten gegen das Leben

	<u>Tatverdächtig</u>	<u>Anteil</u>
2014:	160	4,3 %
2015:	286	8,2 %
2016:	453	12,0 %
2017:	532	14,3 %
2018:	550	14,8 %



**Von 2016 bis 2018 hat im Durchschnitt jeden Tag
mindestens ein tatverdächtiger Zuwanderer versucht,
einen Menschen in Deutschland umzubringen.**

Insgesamt wurden 199 Menschen in drei Jahren getötet.

III. Transnationale Herausforderungen

Zum Vergleich

- Straftaten gegen das Leben **2012** in Deutschland
 - insgesamt: 2.759
 - davon durch Zuwanderer begangen: 83 (**3 %**)

- Straftaten gegen das Leben **2018** in Deutschland
 - insgesamt: 3.007
 - davon durch Zuwanderer begangen: 430 (**14,3 %**)

WICHTIG:

Die Mehrzahl der Straftaten blieb im Versuchsstadium!

III. Transnationale Herausforderungen

- Anteil Muslime unter Zuwanderern
 - Verfassungsschutzbericht 2015:
70 Prozent
 - Zunahme des Antisemitismus

- Integrationsprobleme
 - Integration ist möglich, aber problematisch, wenn ...
 - a) zu viele Fremde
 - b) in zu kurzer Zeit kommen.
 - Folge: Parallelgesellschaft / eigene Werte und Regeln
 - neu: Form und Intensität der Gewalt
 - a) Silvesternacht von Köln 2015/2016
 - b) Gruppenvergewaltigungen
 - c) (beinahe) Enthauptungen

III. Transnationale Herausforderungen

□ Kosten

→ Flüchtlingsbezogene Belastungen des Bundeshaushalts
(ohne Bekämpfung der Fluchtursachen)

von 2018 bis 2023: **71,5 Mrd. €**

→ 2018: 15,1 Mrd. € = mehr als Etats AA + BMWi

→ unbegleitete Jugendliche in Hessen 2018:
8.400 € / Person / Monat

□ Gesamtschutzquote

→ 01-10/2019: 37,6 %

□ Ausreisepflichtige Asylbewerber

→ 30. Juni 2019: 246.737

→ 30. Juni 2018: 234.603

III. Transnationale Herausforderungen

Die zweite Herausforderung:

**Grenzüberschreitend
aktive Kriminelle**

III. Transnationale Herausforderungen

3. Bandenkriminalität

- EHI-Studie 2019: etwa 25 % Ladendiebstähle durch Banden oder OK-Gruppen

Problem EU-Erweiterung

- BKA 2017 / Top-20-Staaten / tatverdächtiger Zuwanderer
 - Platz 7: Albaner
 - Platz 19: Mazedonier
 - Platz 4: beide Gruppen zusammen

- **Deutschland: Für Beitrittsgespräche mit beiden Staaten!**

□ BIP/Kopf/2018:	Deutschland	48.196 US\$
	Albanien	5.254 US\$
	Mazedonien	6.084 US\$

III. Transnationale Herausforderungen

4. Reisende Täter

- ❑ Berlin 2017: 58.977 nichtdeutsche Tatverdächtige
→ 17,6 % reisende Täter
- ❑ Mai 2017: bayerische Polizei hebt europaweit agierende Einbrecherbande aus
 - zeitweise vermutlich für jeden fünften Einbruch in Deutschland verantwortlich
 - Hintermänner: Kroatien
 - Familienclan aus 500 Mitgliedern

Problem Parallelgesellschaft

- ❑ Reisende Täter wie auch OK-Mitglieder nutzen ethnische Brückenköpfe in Deutschland.

III. Transnationale Herausforderungen

5. Organisierte Kriminalität

- ❑ auffällig: Rockergruppierungen, italienische Mafia, Russisch-Eurasische Organisierte Kriminalität
- ❑ Tatverdächtige: vermutlich 80 % Ausländer/Migranten
- ❑ dominant: Litauer, Türken, Polen, Russen, Italiener
- ❑ Schaden 2016: ca. 1 Mrd. €
- ❑ Lagebild 2017 des BKA: „Ein Kennzeichen der OK ist deren Transnationalität; Grenzen werden zwar als solche wahrgenommen, stellen aber keine Hindernisse mehr dar. In rund 80 % der im Jahr 2017 in Deutschland geführten OK-Verfahren wurde eine internationale Tatbegehung sowie eine Kooperation mit OK-Gruppierungen aus dem Ausland festgestellt.“

III. Transnationale Herausforderungen

6. Schmuggler- und Schleuserwesen

□ Waffenschmuggel

- BKA / Lage 2017: ein Bekämpfungsschwerpunkt sei der Westbalkan (Albanien, Bosnien-Herzegowina, Kroatien, Kosovo, Mazedonien, Montenegro, Serbien)
- „Die Zufuhr von Schußwaffen- und Explosivstoffen erfolgt überwiegend auf dem Landweg im sog. ‘Ameisenverkehr’.“

III. Transnationale Herausforderungen

- Drogenschmuggel
 - BKA / Lage 2017: „Der Drogenhandel ist überwiegend international organisiert.“
 - Indoor-Profiplantagen: 50 % ausländische Tatverdächtige

- Schleusungskriminalität
 - BKA / Lage 2017 und 2018
 - von 2.621 auf 3.293 Straftaten
 - von 2.101 auf 2.320 Tatverdächtige

III. Transnationale Herausforderungen

7. Exkurs: Araber-Clans

□ Misch-Typus

- Bandenkriminalität, OK, Schleuser-Aktivitäten
- 200.000 Mitglieder / Zahl der Kriminellen unbekannt
- Leben in Parallelgesellschaften

□ Eine Vision für die Zukunft: Clans garantieren Sicherheit!

- Wenn der Leviathan in bestimmten Gegenden versagt ...
... bilden sich neue Loyalitätsmuster.
- Vorteil Clans: schnell mobilisierbare Personen mit Kampfkraft, Bewaffnung vorhanden, zur faktischen Beherrschung ganzer Gebiete („No-Go-Areas“) fähig
- Schutz gegen Duldung der Clan-Geschäfte

III. Transnationale Herausforderungen

- Staat sagt Araber-Clans den Kampf an, aber...
 - Abschiebungen sind teuer: Fall Miri / bis zu 60.000 Euro für die erste Rückführung
 - Abschiebungen sind wirkungslos, solange es keine Grenzanlage gibt: Miri konnte wieder einreisen ...
 - 2012 – 09/2019: 28.224 eingereiste Asylbewerber, die anschließend abgeschoben worden sind, konnten erneut illegal einreisen (= Abschiebeleistung 2012, 2013, 2014)

8. Gewaltbereite Demonstranten

- G-20-Treffen in Hamburg / Juli 2017
 - Festnahme u.a. von Italienern, Schweizern, Spaniern, Franzosen und Niederländern

III. Transnationale Herausforderungen

9. Terroristen

- ❑ Anis Amri: reist trotz Warnungen durch den Schengen-Raum
- ❑ Tarek Belgacem: 20 verschiedene Identitäten / aktiv in ganz Europa

10. Foreign Fighters

- ❑ bis Februar 2016: über 36.500 ausländische Kämpfer haben sich dem „Islamischen Staat“ angeschlossen
 - darunter allein 6.600 Kämpfer aus dem Westen
 - bis Juli 2017: über 940 Islamisten aus Deutschland
- ❑ Verfassungsschutzbericht 2017: „Etwa ein Drittel aller in Richtung Syrien/Irak ausgereisten Personen befindet sich wieder in Deutschland.“

III. Transnationale Herausforderungen

Die Probleme sind bekannt und größtenteils lösbar.

Die Politik versagt, weil sie Probleme verschärft.

Allensbach-Umfrage vom November 2019

„In der laufenden Legislaturperiode ist [...] das Zutrauen in die Regierungsleistung und auch in die politische Stabilität geradezu erdrutschartig verfallen.“

Nur 26 % sind mit der Regierungsarbeit zufrieden.

Nur 51 % sehen im politischen System eine Stärke Deutschlands.

Dies ist langfristig eine Gefahr für die FDGO.

IV. Eine postmoderne Grenzanlage für Deutschland

1. Was ist eine „postmoderne“ Grenzanlage?

- Klassische Grenzanlage
 - massiv (z.B. Wehranlagen)
 - Wirkung gegen mögliche staatliche Invasion
- Moderne Grenzanlage
 - offene Grenze, Schleierfahndung (z.B. Deutschland)
 - Bewegungsfreiheit im Mittelpunkt
- Postmoderne Grenzanlage
 - massiv (*hard* und *smart fence*)
 - Wirkung gegen transnationale Akteure
 - kontrollierte Bewegungsfreiheit

IV. Eine postmoderne Grenzanlage für Deutschland

2. Aufbau der Grenzanlage

- Sicherheitszaun (früher: „feindwärts“)
 - 4 Meter Höhe, blickdurchlässig, Stacheldraht
 - Vorfeld: Patrouillenstreifen

- Mittelstreifen
 - kleiner Zaun, Stacheldraht, eventuell Wassergraben
 - zentral: Annäherungshindernisse

- Mauer (früher: „freundwärts“)
 - 4 Meter Höhe
 - Wirkung im Notfall von der Mauer in den Mittelstreifen

IV. Eine postmoderne Grenzanlage für Deutschland

□ Logistik

- Wachtürme, Flutlicht, Patrouillen
- große Grenzübergangsstellen, mehrere Schleusen

□ Hochtechnologie: *smart fence*

- Bewegungssensoren, Bodenradar, Drohnen
- RoboGuard

□ Detektion reicht nicht!

- Dadurch wird die Grenze nicht geschützt.
- Ohne Grenzanlage und Grenztruppen geht es nicht!

IV. Eine postmoderne Grenzanlage für Deutschland

3. Die neuen Grenztruppen

□ Annahmen

- Eine Grenzanlage muß bewacht werden, wenn sie wirken soll.
- Je tiefer die Grenzanlage gestaffelt ist, desto weniger Grenztruppen sind notwendig.

□ Vergleichsdaten Kosten

- Bundeswehr: 68.000 € bis 208.000 € / Jahr / Soldat
- Bundespolizei: 43.000 € bis 77.000 € / Jahr / Polizist

□ Berechnung der Zahl

- Bedarf: Patrouillen, Wachtürme, Grenzübergangsstellen
- Drei-Schichtsystem / Beachten: Urlaub, Krankheit etc.

IV. Eine postmoderne Grenzanlage für Deutschland

4. Fazit

- Das Projekt ist machbar!
 - Was Indien und Ungarn können, kann Deutschland auch.
 - Expertise in Deutschland: Airbus Defense and Space

- Das Projekt ist finanzierbar!
 - 9,3 Mrd. Euro / Jahr: knapp 90.000 Grenztruppen
 - 19 Mrd. Euro: 3.876 km Grenzanlage

- Das Projekt ist ökonomisch nachhaltig!
 - asylbedingte Belastungen des Bundeshaushalts
2018 bis 2023: **71,5 Mrd. Euro**
 - Kostenreduzierungen: Gerichte, Polizei, Ausfall von
Steuereinnahmen, brennende Straßenzüge usw.

IV. Eine postmoderne Grenzanlage für Deutschland

**Es ist alles eine Frage
des politischen Willens!**

V. Politische Implikationen

Soll Deutschland geschützt werden?

□ Umfang akzeptabler Kriminalität

- Terroranschläge, Bandenkriminalität: Preis der Freiheit?
- Oder gibt es Freiheit auch mit weniger Verbrechen?

□ Umfang akzeptabler Multikulturalität

- 2005: 17,9% Migranten / 2018: 25,5 % Migranten
- Berlin 2018: 64,7 % Deutsche o.M.
- München 2018: 55,8 % Deutsche o.M.
- Frankfurt am Main 2018: 46,9 % Deutsche o.M.
- Offenbach 2019: 36,8 % Deutsche o.M.

V. Politische Implikationen

Lösungsansatz „Masterplan Migration“ von 2018?

Inkonsequenz 1: Wissen ohne Kontrolle

→ „Wir wollen zurück zu einem Schengen-Raum ohne Binnengrenzkontrollen.“

→ „Wir müssen wissen, wer sich in unserem Land aufhält.“

Inkonsequenz 2: Vermischung Asylrecht/Integration

→ „Wir wollen, daß sich Menschen, die mit einem Schutzstatus länger in Deutschland bleiben, in unsere Gesellschaft und Werteordnung integrieren.“

→ Zuwanderungskorridor im Koalitionsvertrag 2018:
180.000 – 220.000 Schutzsuchende pro Jahr

→ 37 % aller erwachsenen Afrikaner wollen auswandern!

V. Politische Implikationen

- Inkonsequenz 3: Integration mit der Brechstange
 - „Integration erfordert Mitwirkung, die wir künftig noch entschlossener einfordern wollen.“
 - „Verschärfung der Sanktionsmöglichkeiten bei Verstößen gegen die Pflicht zur Teilnahme am Integrationskurs.“

- Exkurs: Integrationserfahrungen
 - Umfrage von 2017: Identität der Türken in Deutschland
 - 61,1 %: starke Zugehörigkeit zur Türkei
 - 37,5 %: starke Zugehörigkeit zu Deutschland
 - Juni 2018: etwa 65 % der wahlberechtigten Türken in Deutschland wählen Erdoğan

V. Politische Implikationen

Die EU und die rechtlichen Folgen

- Vorschlag: Aufkündigung des Schengen-Abkommens
 - 1985 unterzeichnet, Wegfall Grenzkontrollen 1995
 - Eingeständnis mangelnder Funktionsfähigkeit: temporäre Wiederaufnahme von Grenzkontrollen an Binnengrenzen

- Wider die Ideologie: das Beispiel Auswärtiges Amt
 - „Der Wegfall der Kontrollen an den Binnengrenzen wird durch effizientere und bessere Kontrollen an den Schengen-Außengrenzen sowie durch andere Maßnahmen an den Binnengrenzen, z.B. mobile Grenzraumüberwachung und stärkere Vernetzung der Polizeiarbeit, ausgeglichen.“

V. Politische Implikationen

Ist die postmoderne Grenzanlage unmoralisch?

- Nein: Nur der Starke kann helfen!
 - Ist Deutschland zu sehr mit seiner Innenpolitik beschäftigt, wird es weniger Entwicklungshilfe leisten können.

- Nein: UNHCR zur Problembewältigung stärken!
 - 2018: Budget UNHCR 8,2 Mrd. € /
asylbedingte Leistungen des Bundes: 15,1 Mrd. €
 - Beitrag Deutschlands UNHCR 2018: 391 Mio. US\$
 - Vorschlag Wagener: Verzehnfachung dieses Ansatzes!
 - zum Vergleich: 15 Cent / Tag / Jemenit im Jemen
50-100 € / Tag / Versorgung Flüchtling in Deutschland

V. Politische Implikationen

Wie realistisch ist die Umsetzung des Projekts?

- Kontrollen praktisch möglich?
 - 2018: Abfertigung von 244 Millionen Fluggästen in Deutschland

- Politische Umsetzung: Derzeit vollkommen unrealistisch!
 - Vorschlag liegt quer zum dominierenden Narrativ.

- Anhaltende Forderungen nach Grenzkontrollen!
 - Horst Seehofer: Für intelligente Lösungen!
AKK: Bei Bedarf!
 - Ohne eine Grenzanlage bleibt dies unmöglich!
 - Ankündigungen als Placebo für konservative Wähler

**Ich danke Ihnen für
Ihre Aufmerksamkeit!**

Anmerkungen zur Nutzung der Folien

Der Vortrag wurde in der Bibliothek des Konservatismus gehalten. Zuvor habe ich zu diesem Thema bei folgenden Veranstaltern referiert: Evangelischer Arbeitskreis der CDU, Reservistenverband der Bundeswehr, Gesellschaft für Sicherheitspolitik, Konrad-Adenauer-Stiftung.

Die aufgeführten Zahlen entstammen primär Veröffentlichungen des Bundeskriminalamts, Polizeilichen Kriminalstatistiken, Publikationen der Bundespolizei oder des Bundesinnenministeriums. Einen breiten Quellenüberblick finden Sie in meinem Buch: „Deutschlands unsichere Grenze. Plädoyer für einen neuen Schutzwall“ (München, August 2018).

Bitte bedenken Sie, daß nicht jede Folie in sich selbsterklärend aufgebaut ist. Die Aussagen sind im Kontext des gesprochenen Wortes zu verstehen (Video: <https://www.youtube.com/watch?v=XTQ5iiL2yXM>).